



WÓJT GMINY
Miedziana Góra

Miedziana Góra, 31 maja 2022 r.

OSO.003.2.2022

RADA GMINY
MIEDZIANA GÓRA

wpłynęło dnia: 31.05.22...

Pan

Rafał Micigolski

Radny Rady Gminy Miedziana Góra

W odpowiedzi na interpelację złożoną w dniu 17 maja 2022 r., dotyczącą zakresu obowiązków oraz upoważnień i pełnomocnictw, udzielonych Zastępcy Wójta Panu Piotrowi Burasowi, a także wysokości wynagrodzenia Zastępcy Wójta w 2022 r., wyjaśniam co następuje:

Zgodnie z przepisami ustawy ustrojowej, w **każdej gminie powinien zostać powołany przynajmniej jeden zastępca**. Jest to stanowisko obligatoryjne, którego obsadzenie należy do wyłącznej kompetencji wójta. Zastępca wójta jest pracownikiem samorządowym, wobec czego jego kandydatura musi spełniać wymogi określone przez ustawodawcę w ustawie o pracownikach samorządowych, a więc wykształcenie wyższe i minimum sześcioletni staż pracy.

Kompetencje zastępcy wójta wynikają w głównej mierze z art. 26a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zwanej dalej u.s.g. (Dz. U. z 2022 poz.559 z późn. zm.) Wójt w drodze zarządzenia powołuje oraz odwołuje swojego zastępcę lub zastępców i określa ich liczbę. Zgodnie z art. 33 ust. 4 u.s.g. **wójt może powierzyć prowadzenie określonych spraw gminy w swoim imieniu zastępcy wójta lub sekretarzowi gminy. Przepis ten nie wskazuje przy tym ani zakresu, ani rodzaju spraw gminy, które mogą być delegowane na zastępcę wójta lub sekretarza gminy.**

Powyższy przepis jest dość ogólny i nie wskazuje precyzyjnie na zakres obowiązków, które może wykonywać zastępca wójta. Wynika z niego to, iż **wójt w drodze zarządzenia może powierzyć swojemu zastępcy w zasadzie każdy zakres obowiązków, o ile nie jest on oczywiście sprzeczny i nie koliduje z pewnymi zakazami dotyczącymi obowiązków i kompetencji pracowników samorządowych** określonych w ustawie o samorządzie gminnym, ustawie o pracownikach samorządowych oraz ustawie o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne.

Ustawodawca nie wskazuje bezpośrednio zadań, które powinien wykonywać zastępca wójta, ponieważ tak naprawdę sytuacja organizacyjna oraz personalna w każdej gminie jest zróżnicowana. Natomiast wójt, powierzając danej osobie stanowisko zastępcy, powinien kierować się przede wszystkim tym, aby usprawnić wykonywanie zadań gminy i pracę urzędu.

W związku z tym, iż zastępca wójta nie ma własnych, ustawowo określonych kompetencji, a o zakresie i formach jego obowiązków decyduje wójt gminy, Zarządzeniem nr 5/2019 Wójta Gminy Miedziana Góra z dnia 10 stycznia 2019 roku w sprawie powierzenia określonych spraw gminy dla zastępcy wójta, powierzyłem Panu Piotrowi Burasowi, Zastępcy Wójta prowadzenie zadań gminy z zakresu: gospodarki komunalnej, gospodarki nieruchomościami, inwestycji, gospodarowania odpadami komunalnymi, dróg i mostów, utrzymania ładu przestrzennego, zamówień publicznych, ochrony środowiska, rolnictwa, funduszy strukturalnych, energii elektrycznej i ciepła, a także urządzeń sportowo-rekreacyjnych. Podczas mojej nieobecności spowodowanej wyjazdem służbowym, chorobą lub urlopem, powierzyłem również Zastępcy Wójta prowadzenie w moim imieniu: następujących spraw:

- 1) kierowanie bieżącymi sprawami Gminy Miedziana Góra,
- 2) kierowanie bieżącą pracą Urzędu Gminy w Miedzianej Górze,
- 3) wykonywanie czynności zwierzchnika służbowego wobec pracowników Urzędu Gminy w Miedzianej Górze oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, w tym udzielania urlopów, wydawania poleceń służbowych, kierowania na wyjazdy służbowe i szkolenia. Upoważnienie obejmuje także sprawy związane z nawiązaniem, rozwiązaniem lub zmianą stosunków pracy,
- 4) przyjmowanie obywateli w sprawach skarg i wniosków,
- 5) załatwianie wszystkich spraw, do których mają zastosowanie przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, w tym do wydawania decyzji administracyjnych, postanowień i zaświadczeń,
- 6) załatwiania wszystkich spraw, do których mają zastosowanie przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa, w tym do wydawania decyzji wymiarowych, umorzeń i przesunięć terminów płatności podatków, wydawania postanowień i zaświadczeń,
- 7) podejmowanie w imieniu wójta jako wierzyciela organu egzekucyjnego wszelkich czynności w postępowaniu egzekucyjnym, w tym podpisywania tytułów egzekucyjnych.

Odrębnym Zarządzeniem nr 117a/2018 Wójta Gminy Miedziana Góra z dnia 11 grudnia 2018 roku udzieliłem Panu Piotrowi Burasowi Zastępcy Wójta upoważnień

i pełnomocnictw do wydawania indywidualnych decyzji z zakresu administracji publicznej i podpisywania pism, a w szczególności: wydawania w moim imieniu decyzji administracyjnych, a także podpisywania i zatwierdzania w imieniu Wójta Gminy pism wychodzących z Urzędu, pism kierowanych do sądów, umów cywilnoprawnych, porozumień i ugód, wszelkich wymaganych prawem zaświadczeń i poświadczeń urzędowych, tytułów wykonawczych, czeków gotówkowych oraz przelewów, zamówień na dostawy i usługi, stwierdzania własnoręczności podpisów, potwierdzania zgodności odpisów z oryginałami, jak również zatwierdzania do wypłaty faktur i rachunków, delegacji służbowych oraz list wynagrodzeń, sprawozdań GUS, finansowych i innych. Upoważniłem Zastępcę Wójta również do składania oświadczeń woli Gminy w zakresie zarządu mieniem, oraz do składania jednoosobowo oświadczeń woli w imieniu Gminy w sprawach zawierania umów o świadczenie usług, umów dostawy i robót budowlanych oraz realizacji inwestycji, wynikających z zamówień publicznych.

Dodatkowo, zarządzeniem nr 59/2019 Wójta Gminy Miedziana Góra z dnia 2 lipca 2019 r. wyznaczyłem Pana Piotra Burasa Zastępcę Wójta do wykonywania czynności z zakresu prawa pracy wobec Wójta.

Zakres kompetencji Zastępcy Wójta ma swoje umocowanie także w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Gminy w Miedzianej Górze, w którym m.in.: § 9 wskazuje, że „Zastępca zastępuje wójta w razie jego nieobecności, a także wykonuje wyznaczone przez wójta zadania, zapewniając w powierzonych mu sprawach rozwiązywanie problemów wynikających z zadań Gminy i nadzoruje działalność referatów oraz innych struktur organizacyjnych, realizujących te zadania”. W związku z powyższym w przydzielonym zakresie czynności powierzyłem Zastępcy Wójta, oprócz zadań wynikających z ww. Zarządzeń, także sprawowanie bezpośredniego nadzoru nad realizacją zadań prowadzonych przez: Referat Inwestycji, Gospodarki Przestrzennej i Ochrony Środowiska oraz Referat Rozwoju Lokalnego i Komunikacji Społecznej, a także pełnienie obowiązków zastępcy kierującego Gminnym Zespołem Reagowania Kryzysowego.

Reasumując, **do zadań i kompetencji zastępcy wójta należy współudział w realizacji statutowych i ustawowych zadań gminy z zakresu administracji publicznej, np.:**

- współudział w koordynacji przygotowania projektu planu inwestycji do budżetu Gminy oraz nadzór nad procesami inwestycyjnymi,
- udział w kształtowaniu polityki w zakresie infrastruktury technicznej związanej z gospodarką wodno-ściekową,

- stałe monitorowanie realizacji projektów budowy systemu kanalizacji sanitarnych, infrastruktury wodociągowo-kanalizacyjnej oraz programu gospodarki odpadami,
- sprawowanie bezpośredniego nadzoru nad realizacją zadań w zakresie ochrony środowiska, programów niskoemisyjnych, ochrony przyrody oraz ochrony zwierząt i rolnictwa,
- nadzór nad działalnością placówek oświatowych, w tym nad: edukacją, kształtowaniem i prognozowaniem polityki oświatowej, ewidencją placówek niepublicznych, analizami finansowymi i wydatkami szkół,
- nadzorowanie i koordynowanie spraw dotyczących zawierania przez urząd i gminę umów cywilno-prawnych,
- koordynacja działań i zadań dotyczących przygotowywania i realizacji pozyskiwania zewnętrznych źródeł finansowania,
- sprawowanie bezpośredniego nadzoru nad realizacją projektów współfinansowanych ze środków zewnętrznych, np.: „Maluch+”, „Mamo, tato wracaj do pracy!” , czy „Aktywni rodzice = szczęśliwe maluchy!” .

Zakres obowiązków, jakie wykonuje Pan Piotr Buras Zastępca Wójta, jest szeroki. Wiąże się z realizacją dużej liczby zadań, a konkretne sprawy obarczone są znacznym stopniem skomplikowania, co ma bezpośredni wpływ na pracowitość tego stanowiska.

Z kolei odnosząc się do pytań dotyczących wysokości wynagrodzenia zastępcy wójta pragnę nadmienić, że pracownicy samorządowi zatrudnieni na podstawie powołania są wynagradzani w oparciu o ustawę o pracownikach samorządowych. Gwoli wyjaśnienia należy zaznaczyć, iż ustawą z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw dokonano istotnych zmian w ustawie z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych. Po pierwsze do ustawy wprowadzono zasady ustalania minimalnego wynagrodzenia dla pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru. Po drugie podniesiono poziom maksymalnego wynagrodzenia ww. osób decydując, że nie może ono przekroczyć w okresie miesiąca 11,2-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw. Po trzecie dokonano także zmian we wszystkich trzech ustrojowych ustawach samorządowych w zakresie maksymalnego poziomu diet przysługujących radnym. Po nowelizacji,

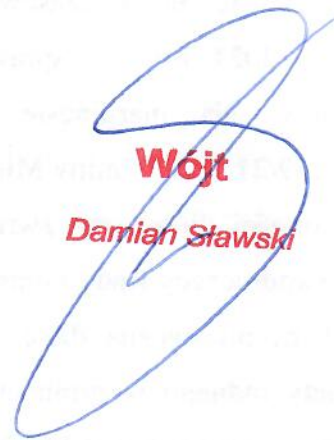
wysokość diet przysługujących radnemu nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie 2,4 krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1658). Tym samym maksymalna dieta radnego może wynieść 4.294,61 zł zamiast dotychczasowych 2.684,13 zł (1,5 krotności kwoty bazowej). Także w tym przypadku nowelizowane przepisy mają zastosowanie do ustalania wysokości diet od dnia 1 sierpnia 2021 r. Zmiany przepisów ustrojowych ustaw samorządowych dotyczące diet pociągnęły za sobą zmiany w rozporządzeniach Rady Ministrów, dlatego też dotychczasowe rozporządzenie zostało zastąpione nowym z dnia 27 października 2021 roku w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy. Na marginesie należy zaznaczyć, że na podstawie uchwały Nr XXXVIII/269/21 Rady Gminy Miedziana Góra z dnia 25 listopada 2021 r. „w sprawie ustalenia wysokości diety oraz zwrotu kosztów podróży służbowych przysługujących radnych” Przewodniczący Rady Gminy Miedziana Góra otrzymuje, z wyrównaniem od 1 sierpnia 2021 r., miesięczną dietę w wysokości 2100 zł, to jest **98%** maksymalnej wysokości diety radnego w gminach poniżej 15 tys. mieszkańców określonej w ww. rozporządzeniu, a wynoszącej 2.147,31 zł.

Ustawa nowelizująca zmieniła także zakres delegacji do wydania rozporządzenia płacowego przez Radę Ministrów. Konsekwencją powyższych zmian ustawowych jest wydanie przez Radę Ministrów rozporządzenia z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. poz. 1960). Wraz z podwyżką dla wóldarzy i radnych, przewidziano w nim podwyższenie zarobków pracowników zatrudnionych na podstawie powołania, czyli skarbników i zastępców wóldarzy. Weszło ono w życie – podobnie jak ustawa nowelizująca – z dniem 1 listopada 2021 roku.

To właśnie załącznik nr 2 do ww. rozporządzenia z dnia 25 października 2021 roku – „Wykaz stanowisk, kwoty maksymalnego poziomu wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego oraz minimalne wymagania kwalifikacyjne niezbędne do wykonywania pracy na poszczególnych stanowiskach dla pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie powołania” - stanowi o wysokości wynagrodzenia zasadniczego zastępcy wójta. W tabeli maksymalny poziom wynagrodzenia zasadniczego zastępcy wójta w gminie do 15 tys. mieszkańców wynosi – 8.340 zł brutto, natomiast maksymalny poziom dodatku funkcyjnego to 2900 zł brutto. Wynagrodzenie zasadnicze Zastępcy Wójta Gminy Miedziana Góra, po podwyżce, od dnia 1 lutego 2022 r., wynosi 7.200 zł brutto (tj. 86% maksymalnego poziomu)

zaś dodatek funkcyjny 2.000 zł brutto (69% maksymalnego poziomu). W związku z powierzeniem Panu Piotrowi Burasowi wykonywania okresowo dodatkowych zadań związanych ze sprawowaniem bezpośredniego nadzoru nad realizacją projektu „Mamo, tato wracaj do pracy!”, współfinansowanego przez Unię Europejską ze środków Funduszu Społecznego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014 – 2020, w okresie od 1 stycznia 2022 r. do 30 czerwca 2022 r. został przyznany dodatek specjalny w wysokości 500 zł. brutto.

Jednocześnie informuję, że w 2022 r. Zastępca Wójta nie otrzymał żadnych premii ani nagród. Nigdy również, nie tylko w 2022 r., do Urzędu Gminy nie wpłynęła skarga na Zastępcę Wójta Pana Piotra Burasa.



Wójt
Damian Sławski