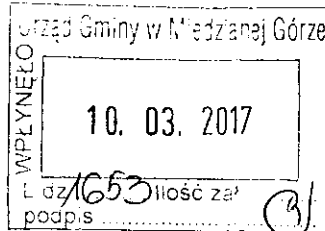




WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI



Kielce, dnia 08 marca 2017r.

Znak:SPN.IV.7511.1.11.2017

DECYZJA

Na podstawie art. 138 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016r., poz. 23 ze zm.) oraz art. 8 ust. 1 i art. 8 m ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. z 2016r., poz. 703)

po rozpatrzeniu

odwołania Wójta Gminy Miedziana Góra z dnia 14 grudnia 2016r., znak: IGPOS.6822.3.2015, od decyzji Starosty Kieleckiego z dnia 29 listopada 2016r., znak: GN.6820.5.10.2016.DG, wydanej w przedmiocie ustalenia, że nieruchomości oznaczona jako działki ewidencyjne Nr Nr: 58/1, 58/2, 702/5, 702/6, 702/24, 725/2, 241, o łącznej powierzchni 0,9907 ha, położone w obrębie Kostomłoty I gm. Miedziana Góra i jako działki Nr Nr: 833, 835/1, 1261/1, 1261/2, 1511, 2234, o łącznej powierzchni 1,7427 ha, położone w obrębie Kostomłoty II gm. Miedziana Góra stanowi mienie gminne, oraz w przedmiocie umorzenia postępowania o ustalenie, że nieruchomości oznaczona jako działki ewidencyjne Nr Nr: 389, 489, 702/4, 702/7, 725/1, o łącznej powierzchni 0,1700 ha, położone w obrębie Kostomłoty I, gm. Miedziana Góra, stanowi mienie gminne

orzekam:

1. **Uchylić w całości, zaskarżoną decyzję Starosty Kieleckiego z dnia 29 listopada 2016 r., znak: GN.6820.5.10.2016.DG, uzupełnioną postanowieniem Starosty Kieleckiego z dnia 16 stycznia 2017 r. znak: GN.6820.5.10.2016.DG.**
2. **Przekazać sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi I instancji.**

uzasadnienie

Wójt Gminy Miedziana Góra wnioskiem z dnia 18 lutego 2016r., znak: IGPOS.6822.3.2015, wystąpił do Starosty Kieleckiego o uznanie na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, za mienie gminne (gromadzkie) nieruchomości:

- oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków obrębu 6 Kostomłoty I, gminy Miedziana Góra jako działki Nr Nr: 802/1, 802/2, 740, 725/1, 725/2, 702/6, 702/4, 702/5, 702/7, 702/24, 489, 241, 389, 58/1, 58/2,
- oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków obrębu 5 Kostomłoty II, gminy Miedziana Góra jako działki Nr Nr: 833, 835/1, 835/2, 1261/1, 1261/21, 2234, 1511.

Następnie Wójt Gminy Miedziana Góra pismem z dnia 29 lutego 2016r. znak: IGPOS.6822.3.2015 poprosił o wykreślenie z wniosku działki Nr 835/2 oraz poinformował o oczywistej omyłce pisarskiej występującą we wniosku polegającą na tym, że w miejsce nieistniejącej działki Nr 1261/21 winna być wpisana działka Nr 1261/2. Równocześnie wyjaśnił, że działki Nr Nr: 725/1, 702/24, 489 i 389, obręb Kostomłoty I, stanowią własność Gminy Miedziana Góra na podstawie decyzji Starosty Kieleckiego znak B.II.73-10/2009r. wydanej w oparciu o przepisy ustawy z dnia 10 kwietnia 2003r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych. Przed wydaniem w/w decyzji, działki objęte wnioskiem znajdowały się w samoistnym posiadaniu Gminy.

Starosta Kielecki zawiadomieniem z dnia 10 marca 2016r., znak: GN.I.6820.5.10.2016.DG powiadomił strony postępowania o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie.

Decyzją z dnia 29 listopada 2016r., znak: GN.6820.5.10.2016.DG Starosta Kielecki w punkcie 1 ustalił, że nieruchomości oznaczona w ewidencji gruntów gm. Miedziana Góra obręb Kostomłoty I jako działki Nr Nr: 58/1, 58/2, 702/5, 702/6, 702/24, 725/2, 241, o łącznej powierzchni 0,9907 ha oraz obręb Kostomłoty II jako działki Nr Nr: 833, 835/1, 1261/1, 1261/2, 1511, 2234, o łącznej powierzchni 1,7427 ha, stanowi mienie gminne. Jednocześnie w punkcie 2 umorzył postępowanie w części dotyczącej ustalenia, że nieruchomości oznaczona w ewidencji gruntów gm. Miedziana Góra obręb Kostomłoty I jako działki Nr Nr: 389, 489, 702/4, 702/7, 725/1 o łącznej pow. 0,8981 ha, stanowi mienie gminne.

Z uzasadnienia decyzji wynika, że:

- działki Nr Nr: 58/1, 58/2, 702/5, 702/6, 702/24, 725/2, 241, obręb Kostomłoty I oraz działki Nr Nr: 833, 835/1, 1261/1, 1261/2, 1511, 2234, obręb Kostomłoty II, uznane zostały za mienie gminne ze względu na fakt, iż w chwili obecnej nie posiadają uregulowanego stanu prawnego,
- postępowanie prowadzone w stosunku do działek Nr Nr: 289, 489, 702/4, 702/7, 725/1, obręb Kostomłoty I, uznane zostało za bezprzedmiotowe z uwagi na fakt, iż działki te w chwili obecnej stanowią własność Gminy Miedziana Góra, natomiast w ocenie organu I instancji mienie gminne stanowi część mienia komunalnego, będącego własnością gminy.
- w stosunku do działek Nr Nr: 802/1, 802/2 i 740, obręb Kostomłoty I organ pierwszej instancji nie dokonał ustaleń w przedmiocie tego, czy stanowią one mienie gminne.

Od w/w decyzji odwołanie z dnia 14 grudnia 2016r. wniósł Wójt Gminy Miedziana Góra zarzucając Staroście Kieleckiemu, że w skarżonej decyzji przyjął

obecny stan prawny nieruchomości oznaczonej jako działki Nr Nr: 389, 489, 702/4, 702/7 i 725/1, położone w obrębie Kostomłoty I gm. Miedziana Góra, jako podstawę do umorzenia postępowania przy równoczesnym nie uwzględnieniu stanu prawnego istniejącego w dacie wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, oraz że odstąpił od wydania orzeczenia w zakresie nieruchomości oznaczonej jako działki Nr Nr: 802/1, 802/2 i 740, położone w obrębie Kostomłoty I, gm. Miedziana Góra.

Następnie Starosta Kielecki postanowieniem z dnia 16 stycznia 2017r. znak: GN-I.6620.5.10.2016.DG, wydanym na podstawie art. 111 § 1b Kodeksu postępowania administracyjnego uzupełnił decyzję Starosty Kieleckiego z dnia 29 listopada 2016r. w zakresie rozstrzygnięcia, ustalając, że nieruchomość oznaczona w ewidencji gruntów gm. Miedziana Góra obręb Kostomłoty I jako działki Nr Nr: 740, 802/1 i 802/2, o łącznej powierzchni 0,1700 ha, stanowi mienie gminne.

Przy piśmie z dnia 15 lutego 2017r. Starosta Kielecki przekazał Wojewodzie Świętokrzyskiemu odwołanie Wójta Gminy Miedziana Góra z dnia 14 grudnia 2016r. wraz z aktami sprawy.

Rozpatrując odwołanie Wójta Gminy Miedziana Góra z dnia 14 grudnia 2016r organ II instancji stwierdził co następuje:

W dniu 1 stycznia 2016r., weszła w życie ustawa z dnia 10 lipca 2015r. o zmianie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. z 2015r., poz. 1276). Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych starosta jest organem właściwym, między innymi, do wydania decyzji w zakresie ustalenia, które spośród nieruchomości, o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3, stanowią mienie gromadzkie.

Natomiast stosownie do art. 8 m w/w ustawy, w postępowaniu administracyjnym organem wyższego stopnia, w rozumieniu ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego, w stosunku do starosty jest wojewoda. Zatem, z dniem 1 stycznia 2016r., Wojewoda Świętokrzyski, jako organ wyższego stopnia, stał się organem właściwym do rozpatrzenia przedmiotowego odwołania.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, starosta ustala, stosownie do art. 1 i 3, które nieruchomości stanowią wspólnotę gruntową bądź mienie gromadzkie. Wydając decyzję w tym przedmiocie bierze się pod uwagę stan nieruchomości istniejący na datę wejścia w życie ustawy, **tj. dzień 5 lipca 1963r., jak również w okresie poprzedzającym tą datę, co oznacza, że decyzja ma charakter deklaratoryjny, a rozstrzygnięcie wydane w tym trybie poświadcza jedynie stan prawny i faktyczny nieruchomości istniejący w dniu wejścia w życie ustawy.** Przy czym, w zakresie mienia gromadzkiego (gminnego), uznanie to nie musi być oparte na prawie majątkowym, lecz przede wszystkim na zagospodarowaniu (użytkowaniu) nieruchomości stanowiących mienie gromadzkie.

Jaka nieruchomość stanowi mienie gromadzkie rozstrzyga art. 1 ust. 2 ustawy w powiązaniu z regulacjami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962r. w sprawie zarządzania mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz. U.

Nr 64, poz. 303 ze zm.). W rozporządzeniu tym, w § 1 znajduje się definicja zarówno mienia gromadzkiego jak i dawnych gromad. Zgodnie z tą definicją, pod pojęciem mienie gromadzkie, należy rozumieć takie mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (Dz. U. Nr 43, poz. 191), stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe. Na skutek tej ustawy doszło do przejścia majątku (mienia) gromadzkiego na własność Państwa, po uznaniu, że mienie gromadzkie pozostające w dyspozycji organów władzy państwowej – gromadzkich rad narodowych stało się mieniem państwowym. Dotyczyło to tylko tej części mienia, które stanowiło majątek członków dawnej gromady, a nie majątek gromady jako osoby prawnej. Zasadę tę potwierdziło ustawowe unormowanie zawarte w art. 98 ust. 2 ustawy z dnia 25 stycznia 1958r. o radach narodowych (Dz. U. z 1975r., Nr 26, poz. 139 ze zm.). Również w doktrynie i orzecznictwie dominuje pogląd, że mienie gromadzkie zarządzane przez gromadzkie rady narodowe stanowiło własność ogólnonarodową. Zasadę powyższą należy zatem odnieść również do gruntów zajętych pod drogi, przeznaczone do powszechnego korzystania. Właścicielami tego rodzaju mienia nie stali się mieszkańcy wsi, którzy nigdy przedtem nimi nie byli.

Dokonując merytorycznej oceny zaskarżonej decyzji i materiału dowodowego, będącego podstawą jej wydania, tut. organ podziela stanowisko strony składającej odwołanie tj. Wójta Gminy Miedziana Góra, że dokonane przez organ I instancji ustalenia w sprawie, nie dają podstaw do umorzenia postępowania w zakresie działek Nr Nr: 389, 489, 702/7, 725/1 położonych w obrębie Kostomłoty I.

W ocenie organu odwoławczego fakt, iż wskazana nieruchomości przeszła na własność Gminy Miedziana Góra, na podstawie decyzji Starosty Kieleckiego Nr 5/2010r. z dnia 30 kwietnia 2010r. wydanej w oparciu o przepisy ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych i stanowi obecnie własność Gminy Miedziana Góra, nie ma znaczenia dla oceny stanu prawnego nieruchomości na dzień 5 lipca 1963r.

W stosunku do wskazanej nieruchomości Starosta Kielecki wydał orzeczenie biorąc pod uwagę jej aktualny stan prawny, natomiast zaniechał ustalenia stanu nieruchomości istniejącego na datę wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, tj. 5 lipca 1963r., który powinien być podstawą wydania decyzji w przedmiocie uznania za minie gminne.

Odnosząc się do drugiego zarzutu zawartego w odwołaniu, Wojewoda Świętokrzyski zgadza się z twierdzeniem Wójta Gminy Miedziana Góra, że organ pierwszej instancji w decyzji z dnia 29 listopada 2016r. nie orzekł co do całości przedmiotu wniosku, tj. bezzasadnie zaniechał przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego i ustalenia w drodze decyzji, czy działki Nr Nr: 802/1, 802/2 i 740 położone w obrębie 6 Kostomłoty, gmina Miedziana Góra, stanowią mienie gminne.

Postanowieniem z dnia 16 stycznia 2017r. znak: GN-I.6620.5.10.2016.DG, Starosta Kielecki uzupełnił swoją decyzję z dnia 29 listopada 2016r. w zakresie

rozstrzygnięcia, ustalając, że nieruchomości oznaczona w ewidencji gruntów gm. Miedziana Góra obręb Kostomłoty I jako działki Nr Nr: 740, 802/1 i 802/2, o łącznej powierzchni 0,1700 ha, stanowi mienie gminne. Postanowienie wydane zostało na podstawie art. 111 § 1b Kpa stanowiącego, że organ który wydał decyzję może ją uzupełnić lub sprostować w terminie czternastu dni od dnia doręczenia lub ogłoszenia decyzji.

Zgodnie z art. 8 ust. 6 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych decyzję które nieruchomości stanowią mienie gromadzkie podaje się do wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości oraz ogłasza wywieszając w urzędzie gminy oraz w starostwie powiatowym na okres 14 dni, a także zamieszczając w Biuletynie Informacji Publicznej gminy i powiatu oraz w prasie lokalnej.

Ze zgromadzonego w sprawie materiału dowodowego wynika, że decyzja Starosty Kieleckiego z dnia 29 listopada 2016r. wywieszona została na tablicy ogłoszeń: Starostwa Powiatowego w Kielcach w dniu 30 listopada 2016r., Urzędu Gminy Miedziana Góra w dniu 7 grudnia 2016r., oraz Sołtysa Sołectwa Kostomłoty Pierwsze i Sołtysa Sołectwa Kostomłoty II w dniu 3 grudnia 2016r. Ponadto zamieszczona została w Biuletynie Informacji Publicznej gminy Miedziana Góra i Starostwa Powiatowego w Kielcach oraz ogłoszona w miesięczniku samorządowym Głos Miedzianej Góry. W związku z powyższym decyzja doręczona została po upływie 14 dni od dnia wywieszenia, czyli w dniu 21 grudnia 2016r., natomiast przewidziany w art. 111 § 1b Kpa termin 14 dni od dnia doręczania decyzji, w którym możliwe jest sprostowanie lub uzupełnienie decyzji z urzędu, upłynął w dniu 4 stycznia 2017r.

W związku z powyższym postanowienie Starosty Kieleckiego z dnia 16 stycznia 2017r. wydane zostało z uchybieniem terminu prawa materialnego i ze względu na swoją wadliwość nie może rodzić skutków prawnych.

Zauważyć należy również, że jedyną wskazaną w uzasadnieniu skarżonej decyzji przesłanką na podstawie której organ orzekający uznał, że działki Nr Nr: 58/1, 58/2, 702/5, 702/6, 702/24, 725/2, 241, obręb Kostomłoty I oraz działki Nr Nr: 833, 835/1, 1261/1, 1261/2, 1511, 2234, obręb Kostomłoty II, stanowią mienie gminne, jest fakt, iż w chwili obecnej nie posiadają one uregulowanego stanu prawnego. Z uzasadnienia decyzji nie wynika więc, czy stan prawny i faktyczny tych nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy, tj. w dniu 5 lipca 1963r., był przedmiotem prowadzonego przez Starostę Kieleckiego postępowania wyjaśniającego.

W związku z powyższym w ocenie organu odwoławczego konieczne jest ponowne przeprowadzenie przez organ I instancji postępowania wyjaśniającego w stosunku do wszystkich nieruchomości objętych wnioskiem Wójta Gminy Miedziana Góra i ustalenia w drodze decyzji, czy na datę wejścia w życie ustawy, tj. dzień 5 lipca 1963r. spełniały ustawowe przesłanki pozwalające uznać je za mienie gromadzkie (gminne).

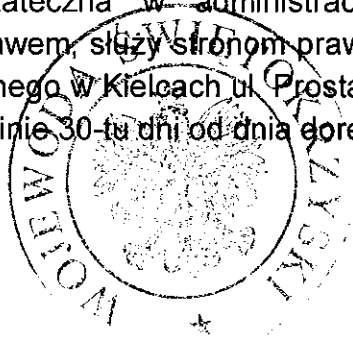
W przedmiotowym stanie sprawy zaistniały więc okoliczności faktyczne i prawne które uzasadniają uchylenie w całości zaskarżonej decyzji Starosty Kieleckiego wraz z postanowieniem Starosty Kieleckiego uzupełniającym decyzję, i przekazanie sprawy do ponownego rozpatrzenia.

pouczenie:

Niniejsza decyzja jest ostateczna w administracyjnym toku instancji. W przypadku jej niezgodności z prawem, służy stronom prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach ul. Prosta 10, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30-tu dni od dnia doręczenia.

Otrzymują:

1. Starosta Powiatu Kieleckiego
ul. Wrzosowa 44
25-211 Kielce
2. Starostwo Powiatowe w Kielcach
ul. Wrzosowa 44
25-211 Kielce
*2 egz. w celu wywieszenia na tablicy ogłoszeń przez okres 14-tu dni, oraz zamieszczenia w BIP
Po upływie tego okresu, tut. organ prosi o pisemne potwierdzenie okresu wywieszenia/ogłoszenia.*
3. Wójt Gminy Miedziana Góra
25-085 Miedziana Góra
- ④ 4. Urząd Gminy Miedziana Góra
25-085 Miedziana Góra
*3 egz. w celu wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14-tu dni, oraz zamieszczenia w BIP i prasie lokalnej.
Po upływie tego okresu, tut. organ prosi o pisemne potwierdzenie okresu wywieszenia/ogłoszenia.*
5. Sołtys Sołectwa Kostomłoty I
Kostomłoty Pierwsze ul. Podmiejska 50
25-085 Miedziana Góra
*w celu wywieszenia na tablicy ogłoszeń przez okres 14-tu dni.
Po upływie tego okresu, tut. organ prosi o pisemne potwierdzenie okresu wywieszenia.*
6. Sołtys Sołectwa Kostomłoty II
Kostomłoty Drugie ul. Łaskowa 6
25-085 Miedziana Góra
*w celu wywieszenia na tablicy ogłoszeń przez okres 14-tu dni.
Po upływie tego okresu, tut. organ prosi o pisemne potwierdzenie okresu wywieszenia.*



Z upr. WOJEWODY
mgr inż. Robert Wzorek
DYREKTOR WYDZIAŁU
SKARBU PAŃSTWA I NIERUCHOMOŚCI