

9507  
09.11.20



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.III.431.46.2020

Kielce, dnia 09-11-2020

### Rada Gminy Miedziana Góra

#### Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w Radzie Gminy Miedziana Góra z siedzibą w Urzędzie Gminy Miedziana Góra, ul. Urzędnicza 18, 26-085 Miedziana Góra przeprowadziły: Katarzyna Frąszczak – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach - kierownik zespołu kontrolnego oraz Magdalena Ściwiarska - inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach – członek zespołu kontrolnego na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli Nr 467/2020 i Nr 468/2020 z dnia 22 września 2020 r. wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

[dowód: akta kontroli 5 i 6]

#### Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 i art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>1</sup>, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>2</sup> oraz art. 160 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych<sup>3</sup>.

#### Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

<sup>1</sup> j.t. Dz. U. z 2020 r., poz. 224

<sup>2</sup> j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 1464

<sup>3</sup> t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 365 ze zm. zw. dalej Ustawą

Realizacja przepisów ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych w odniesieniu do wyboru ławników do sądów powszechnych w 2019 roku.

#### **Ocena działalności Jednostki <sup>4</sup>:**

Wykonywanie zadania w zakresie realizacji przepisów ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych w odniesieniu do wyboru ławników do sądów powszechnych w 2019 roku – **oceniam pozytywnie z uchybieniem.**

#### **Ustalenia szczegółowe:**

Art. 160 § 1 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych określa, że ławników do sądów okręgowych oraz sądów rejonowych wybiera rada gminy, której obszar jest objęty właściwością tych sądów – w głosowaniu tajnym.

W dniu 3 czerwca 2019 r. do Urzędu Gminy Miedziana Góra wpłynęło pismo Prezesa Sądu Okręgowego w Kielcach (znak sprawy: Adm-510-2/2019) informujące, że z terenu Gminy Miedziana Góra na kadencję 2020–2023 powinno zostać wybranych 3 ławników do Sądu Rejonowego w Kielcach (w tym 1 do orzekania z zakresu prawa pracy i ubezpieczeń społecznych). Prezes Sądu Okręgowego w Kielcach, pismem z dnia 28 czerwca 2019 r. przekazał uchwałę w sprawie ustalenia dodatkowej liczby ławników do wybrania przez poszczególne rady gminy do Sądu Okręgowego w Kielcach. W przypadku Gminy Miedziana Góra wyznaczono dodatkowo do wybrania 1 ławnika do Sądu Okręgowego w Kielcach.

Informacja o wyborach ławników do Sądu Rejonowego w Kielcach została umieszczona na stronie internetowej Urzędu Gminy oraz BIP w dniu 5 czerwca 2019 r. Z przedstawionych podczas kontroli dokumentów (wydruki ze stron internetowych: Urzędu Gminy oraz BIP w sprawie publikacji informacji o nowej kadencji ławników) wynika, że nie opublikowano jednak informacji o dodatkowej liczbie ławników do wybrania z terenu Gminy Miedziana Góra do Sądu Okręgowego w Kielcach, powyższe stanowi uchybienie [dowód: akta kontroli nr 8]. Pracownik zajmujący się procedurą wyboru ławników nie był w stanie wskazać źródła upublicznienia informacji o dodatkowym naborze do Sądu Okręgowego w Kielcach, a tym samym wyjaśnić w jaki sposób kandydat na ławnika, którego zgłosiła grupa obywateli, mógł dowiedzieć się o przedmiotowym naborze.

<sup>4</sup> Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 132/2019 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

Do Rady Gminy Miedziana Góra wpłynęły 3 zgłoszenia kandydatów na ławników, w tym 1 do Sądu Rejonowego w Kielcach oraz 2 do orzekania w Sądzie Okręgowym w Kielcach. Wszystkie zgłoszenia wpłynęły w terminie określonym w art. 162 § 1 Ustawy. Jednego kandydatów na ławnika zgłosiła grupa obywateli oraz po jednym kandydacie na ławnika zgłosili: Prezes Sądu Rejonowego w Kielcach i Prezes Sądu Okręgowego w Kielcach.

Zgodnie z wymogami określonymi w art. 163 § 2 Ustawy, Rada Gminy Miedziana Góra przed przystąpieniem do wyborów ławników uchwałą Nr VIII/70/19 z dnia 27 czerwca 2019 r. powołała Zespół ds. zaopiniowania zgłoszonych kandydatów na ławników.

Zgodnie z art. 162 § 9 Ustawy, Rada Gminy Miedziana Góra na podstawie uchwał VIII/71/19 z dnia 27 czerwca 2019 r. oraz IX/77/19 z dnia 1 lipca 2019 r. pismem z dnia 4 lipca 2019 r. wystąpiła do Świętokrzyskiego Komendanta Wojewódzkiego Policji w Kielcach o przesłanie informacji o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2020-2023.

W odpowiedzi Świętokrzyski Komendant Wojewódzki Policji w Kielcach pismem z dnia 12 lipca 2019 r. poinformował, że brak jest przeciwwskazań do objęcia stanowisk ławników przez wskazane osoby.

Na posiedzeniu w dniu 13 września 2019 r. Zespół ds. zaopiniowania zgłoszonych kandydatów na ławników na kadencję 2020 – 2023 dokonał oceny złożonych zgłoszeń. Po ich przeanalizowaniu stwierdził, że jedno ze zgłoszeń nie spełnia wymogów formalnych określonych ustawą Prawo o ustroju sądów powszechnych. Kandydat na ławnika zamieszkuje bowiem na terenie Gminy Miedziana Góra od 1 stycznia 2019 r., przez co nie spełnia wymogu stawianego przez art. 158 § 1 pkt 4 Ustawy.

Po przedstawieniu opinii Zespołu opiniującego kandydatów na ławników (z dnia 13 września 2019 r.), Rada Gminy Miedziana Góra na sesji w dniu 2 października 2019 r. podjęła dwie uchwały: Nr XI/95/19 w sprawie zgłoszenia kandydata na ławnika, które pozostawia się bez dalszego biegu oraz Nr XI/96/19 w sprawie wyboru ławnika na kadencję 2020-2023.

Po dokonaniu wyboru, Rada Gminy Miedziana Góra przekazała pismem z dnia 21 października 2019 r. Prezesowi Sądu Okręgowego w Kielcach informację o wyborze ławnika wraz z załączonymi dokumentami. Przedmiotową korespondencję wysłano do wskazanych wyżej organów z zachowaniem terminu wskazanego w art. 164 § 1 ustawy.

Mając na względzie to, że zgłoszenia 2 kandydatów pozostały w Urzędzie, ponieważ: w przypadku pierwszego z nich- sprawę pozostawiono bez dalszego biegu, a w przypadku drugiego- kandydat nie został wybrany na ławnika na kadencję 2020-2023 oraz fakt, że nie

odebrano tych dokumentów w terminie wynikającym z Rozporządzenia<sup>5</sup>, Rada Gminy Miedziana Góra uchwałą Nr XIV/112/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. powołała komisję doraźną. Tego samego dnia na podstawie § 3 ust. 2 Komisja doraźna dokonała zniszczenia nieodebranych zgłoszeń kandydatów na ławników.

Zgodnie z § 18 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy w Miedzianej Górze<sup>6</sup> sprawy dotyczące wyboru ławników do sądów należą do zadań Referatu Organizacyjnego i Spraw Obywatelskich.

[dowód dot. całości ustaleń szczegółowych: akta kontroli nr 7]

Kontrolujący dokonali wpisu do książki kontroli pod pozycją Nr 1/2020.

Mając na uwadze powyższą ocenę i uwagi wnoszę o publikację wszystkich informacji dotyczących wyborów ławników oraz wzmocnienie kontroli nad realizacją tego obowiązku.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień, a także o przekazanie - w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis  
Zbigniew Koniusz  
Wojewoda Świętokrzyski

<sup>5</sup> Zgodnie z § 3 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia z dnia 9 czerwca 2011 r. (Dz.U. Nr 121, poz. 693) – **zw. dalej Rozporządzeniem**, jest to 60 dni od dnia przeprowadzenia wyborów,

<sup>6</sup> Zarządzenie Nr 30/2019 Wójta Gminy Miedziana Góra z dnia 2 kwietnia 2019 r.